

la cellule de رصد المقاولات في وضعية صعبة détection des entreprises en difficulté

من إعداد : ادريس ابن شقرون
رئيس المحكمة التجارية بوجدة

تمهيد

يلعب رئيس المحكمة التجارية دورا مهما في حياة المقاولات التي تعيش وضعية صعبة , وذلك عن طريق الصلاحيات والسلطات التي خولها له المشرع بهدف تكوين واستجماع صورة صحيحة وواضحة عن الوضعية الاقتصادية والمالية لها , واستجلاء كافة مكامن الخلل بها , وذلك عن طريق المعلومات التي يمكنه استقاؤها والحصول عليها من مختلف الأجهزة والإدارات دون أن يواجه بالسر المهني.

والهدف من كل ذلك هو رصد هذه الصعوبات وإيجاد المنفذ الصحيح لتخطيها قبل أن تكون المقاولات في وضعية التوقف عن الدفع أو أن تسقط في فخه. ذلك أن القانون الفرنسي كان يستلزم قبل فتح مسطرة التصفية القضائية المرور بمسطرة التسوية القضائية , إلا أن النتائج السلبية لهذا المنحى دفعت المشرع الفرنسي بعد عشر سنوات تقريبا -من 1985/1/25 إلى 1994/6/10- إلى العدول عن ذلك وإقرار إمكانية فتح مسطرة التصفية القضائية مباشرة خاصة عندما يكون هناك توقف تام وكلي عن ممارسة النشاط , وبذلك تمت ملاءمة القانون مع الواقع بتبسيط المسطرة وجعلها

واحدة بالنسبة لأغلبية المقاولات المتواجدة في حالة التوقف عن الدفع ,
وبتقليص المصاريف عن طريق تعيين شخص واحد هو المصفي (1)

بالإضافة إلى ما سلف ذكره فإن الفتح المتأخر للمسطرة الجماعية
يؤدي بصفة تسلسلية –وعن طريق العدوى- إلى نقل الداء إلى مقاولات
أخرى بالنظر لتداخل المعاملات التجارية وتسلسلها , فتوقف تاجر عن دفع
ديونه إلى تاجر اخر يؤدي بداهة إلى سقوط هذا الأخير في حبال التوقف
عن الدفع , خاصة إذا كانت له التزامات مالية تجاه الأغيار, مما يؤثر بصفة
عامة على حركة الانتاج ونسبة التشغيل ويقلص من موارد الدولة.

ولهذا تم التفكير في جعل رئيس المحكمة التجارية كقوة للتدخل
السريع خاصة حينما تكون المشاكل التي تعاني منها المقاوله عبارة عن
مجرد عوائق بنيوية يمكن تجاوزها بسهولة وقد يؤدي الإخبار المتأخر عنها
لرئيس المحكمة إلى النتائج الوخيمة أعلاه , وذلك عن طريق التفعيل
السريع لمقتضيات القانون رقم 84-84 بتاريخ 1 مارس 1984 وكذا
مقتضيات قانون 1985/1/25.

إلا أنه قبل تدخل المشرع بفرنسا بتاريخ 10/6/1994 بواسطة القانون
رقم 94-475 المنشور في الجريدة الرسمية بتاريخ 11/6/1994, فقد ظهر
لمسؤولي المحكمة التجارية بمولان MELUN وقضاتها أن الأجهزة
التقليدية التي يمكنها تقديم طلب فتح المسطرة جد بطيئة خاصة وأن المقاوله
تعيش على أمل التسوية المستقبلية لمشاكلها , وتراهن على عامل الزمن
لتخطي هذه الصعوبات , نفس الشيء بالنسبة للدائن الذي ينتظر الحصول
على دينه رضائيا متناسيا أن عامل الزمن هذا ومرور الوقت قد ينخر كيان
المقاوله ويهدد بنيانها بالتلاشي والصدأ , ومن تم ظهرت منذ سنة 1988

لأول مرة بفرنسا وبالضبط بالمحكمة التجارية بمولان Melun تركيبة جديدة أطلق عليها خلية رصد المقاولات في وضعية صعبة.

La Cellule De Détection Des Entreprises en Difficulté

وتبعتها بعد ذلك المحكمة التجارية بباريس سنة 1992 ليعقبها تدخل المشرع بتاريخ 10/6/1994 المعدل لقانون 1/3/1984 وخاصة تعديله للمواد 34 و 35 و 36 منه.

فما هي مكونات هذه الخلية ؟ وما هو دور كل فاعل فيها ؟.

أولا : مكونات خلية رصد المقاولات في وضعية صعبة

إن هدف خلية الرصد هو جمع المعلومات التي من شأنها رصد الصعوبات وإبداء رد الفعل واتخاذ المبادرة قبل تحرك الأجهزة التقليدية التي تتمتع بصفة طلب فتح المسطرة الجماعية.

وهذه الخلية تتكون من فئة محدودة وضيقة وأعضاؤها هم :

1. رئيس المحكمة التجارية.
2. وكيل الملك أو ممثل النيابة العامة.
3. مدير بنك فرنسا الجهوي.
4. المندوب الجهوي للضمان الاجتماعي.
5. القابض الاقليمي.
6. ممثل الخازن العام.
7. رئيس مصلحة كتابة الضبط لدى المحكمة التجارية.

هذه الخلية تجمع أكبر عدد ممكن من المعلومات عن المقاولات بصفة عامة , وتلك التي تعرف صعوبة بصفة خاصة , مركزة هذه المعلومات بالنسبة لكل مقاول معنية.

فبالنسبة لرئيس المحكمة التجارية : يتجلى دوره في تجميع المعلومات من خلال مراقبة أوامر الأداء. ومراقبة حالة التقييدات وكذا عوارض الأداء , تم من خلال مسطرة الإنذار المبكر لمراقب الحسابات (الفصل 29 من قانون 1984/3/1 كما تم تعديله).

أما بالنسبة لوكيل الملك : فيعطي البيانات المتعلقة بالمقاولات الساحبة للشيكات بدون رصيد , وكذا تشيكيات عمالها , ومحاضر مفتشية الشغل المنجزة ضدها , ثم بيانات مراقبي الحسابات للصعوبات التي تعانيها...

أما مدير بنك فرنسا الجهوي : فيعد جدادة تتعلق بالشيكات غير المؤداة من طرف كل مقاوله وكذا مركزه Centralisation الأوراق التجارية غير المؤداة , ثم يعطي البيانات حول القروض الممنوحة للمقاولات.

وغالبا ما يكون **المندوب الجهوي للضمان الاجتماعي** هو أول من يثير التأخر في أداء الاشتراكات والمساهمات المستحقة على المقاولات لإثارة الصعوبات التي تعانيها.

ثم إن **القابض الاقليمي** يتعرض لحالة المقاولات التي لا تؤدي الضريبة على القيمة المضافة.

أما **ممثل الخازن العام** فيثير حالة عدم أداء الضريبة المهنية والضريبة على الدخل.

إلا أن رئيس مصلحة كتابة الضبط يعطي صورة واضحة عن المقاولات المعنية بالصعوبة , ويعود الفضل في ذلك إلى تطوير النظم المعلوماتية التي تعمل في ظلها كتابات الضبط بحيث أصبحت وجهة مركزة لتتبع حياة المقاوله عن طريق المعلومات التي تصب في حوا سببها

بصورة الية وتلقائية أصبحت معها كجهاز محلي للاستعلامات الاقتصادية والمالية والتجارية أو كشباك وحيد للاستثمار (1).

ويؤدي تبادل هذه المعلومات إلى حصر وضبط المقاولات التي تعاني صعوبات والتدخل بداهة وعقب ذلك لوضع اليد على مكامن الخلل لتداركه. وهكذا نلاحظ أن عمل مكونات خلية الرصد والنتائج الحسنة والايجابية التي حققتها كانت الدافع الأساسي إلى تدخل المشرع بتاريخ 10 يونيو 1994 إلى تعديل المادة 34 من قانون فاتح مارس 1994 لتصبح على الشكل التالي :

"عندما يتبين من كل تصرف أو وثيقة أو إجراء أن شركة تجارية أو مجموعة ذات نفع اقتصادي أو مقاولة فردية تجارية أو حرفية تعاني من صعوبات من شأنها الإخلال باستمرارية استغلالها , يمكن لرئيس المحكمة التجارية استدعاء مسيرها قصد النظر في التدابير الكفيلة بتسوية الوضعية.

على ضوء هذا اللقاء يمكن لرئيس المحكمة على الرغم من أية مقتضيات تشريعية أو تنظيمية مخالفة الحصول من مراقبي الحسابات ومن أعضاء وممثلي العمال والإدارات العمومية ومنظمات الضمان والاحتياط الاجتماعي وكذا المصالح المكلفة بمركزة المخاطر البنكية وعوارض الأداء على المعلومات التي من شأنها إعطاءه صورة صحيحة عن الوضعية الاقتصادية والمالية للمدين (2)".

(1) أصبح تقييد ديون الخزينة العامة وديون منظمات الاحتياط الاجتماعي إلزاميا كلما تجاوزت مبلغ (80.000) فرنك فرنسي حاليا تبعا للعملة الموحدة : 12196 أورو بمقتضى الفصل 1929 quater الفقرة 4 من القانون العام للضرائب وذلك داخل الثلاثة أشهر الموالية لاستحقاقها.

Art 1929 quater alinéa 4 du Code Général des impôts.

والفصل 243-5 من قانون الضمان الاجتماعي.

(2) Voir Dictionnaire permanent difficultés des entreprises –21 Juin 1994 Bulletin 120 page 7714

فهذه المادة تشكل الإطار التشريعي الذي جاء لاحقا لانطلاق العمل بخلية الرصد بمحكمة مولان Melun بفرنسا وذلك بإعطاء رئيس المحكمة سلطات واسعة في البحث والتقصي رغم كل المقتضيات التشريعية والتنظيمية المخالفة , وأن هذه السلطات يمارسها بكل جدية وصرامة عن طريق تكوين لجنة للتقصي والاستقصاء تضم كل القطاعات التي لها علاقة بعمل وحياة المقاول. تعمل في هدف واحد هو مصلحة المقاول بالدرجة الأولى لضمان استمرار اريتها حفاظا على الإنتاج وضمانا للتشغيل وتوفيراً لموارد الدولة (1).

فكيف تعمل هذه الخلية ؟ وماهي مجالات تدخلها ؟.

ثانيا : عمل خلية الرصد :

لقد تم حصر مجال تدخل خلية الرصد ليشمل المقاولات التي تشغل أكثر من (6) عمال وتلك التي يرتفع الخصاص لديها إلى أكثر من (350.000) فرنك فرنسي. وتجتمع مرة واحدة كل شهر. وتتولى كتابة الضبط تهيئ جدول أعمال الاجتماع , إذ أن كل عضو في الخلية يوجه إلى كتابة الضبط قبل 15 يوما على الأقل من الاجتماع لائحة المقاولات التي يود فحصها. وتوجه كتابة الضبط فورا إلى كل عضو في الخلية اللائحة النهائية للمقاولات (والتي تجمع اللوائح الفردية) حتى يتسنى معها لكل عضو في الخلية استجماع أكبر عدد ممكن من المعلومات عن كل مقاول. موازاة مع ذلك تهيئ كتابة الضبط ملفا خاصا بكل مقاول يحتوي على النموذج ج- من السجل التجاري , وحالة الامتيازات واخر موازنة مالية إذا تم إيداعها وجدادة المعلومات عن المقاول المذكورة.

(1) انظر أحمد شكري السباعي في كتاب الوسيط في مساطر الوقاية من الصعوبات التي تعترض المقاول

ويتم استدعاء رئيس كل مقابلة معنية لحضور هذا الاجتماع على أساس أن تتم المناداة عليه بالرقم المضمن بالاستدعاء وليس باسمه أو باسم المقابلة تجنباً للتشهير وحفاظاً على السرية (1) , ويشار إلى ذلك في الاستدعاء الموجه إليه كما يشار في الاستدعاء إلى الوثائق التي يتعين عليه الإدلاء بها والتي تتعلق أساساً بالموازنة المالية وقائمة الدائنين والمدنيين وحالة الامتيازات المسجلة المتعلقة بديون الضمان الاجتماعي والخزينة العامة (2) والاحتجاجات.

وفي اليوم المحدد للاجتماع يحضر كاتب الضبط محضراً مختصراً بما راج خلاله , وفور الاجتماع يتخذ رئيس المحكمة القرار الملائم والذي لا يخرج عن إحدى الاحتمالات الأربعة :

1. حفظ الملف.

2. التأخير لاجتماع لاحق من أجل تتبع تطور وضعية المقابلة.

3. استدعاء ممثل المقابلة إلى مكتب رئيس المحكمة من أجل حصر الصعوبات ومحاولة حلها وينجز محضر بهذا الاجتماع بمكتب الرئيس (3) من طرف كاتب الضبط يوقعه رئيس المقابلة ورئيس

(1) وقد ذهبت محكمة فرساي إلى أنه لا يمكن لرئيس المحكمة التجارية أن يستدعي رئيس المقابلة - في إطار المادة 34 من قانون 1994/6/10- للحضور إلى جلسة علنية لأن هذا الاجتماع يتعين أن يحافظ على طابعه السري - القرار الصادر بتاريخ 1995/1/26 المشار إليه في: Code de Commerce - Dalloz 1999 - Méga code - صفحة 929.

(2) هذه الديون المسجلة بصفة إجبارية في السجل التجاري يمكن للأغيار الاطلاع عليها بواسطة Minitel و Info greffe أو على الانترنت بالعنوان التالي www.Infogreffe.fr لهذا يكون من مصلحة رئيس المقابلة إعطاء صورة مشرفة عن وضعية مقاولته وحالتها المالية بالمبادرة إلى أداء هذه الديون والتشطيب على هذه التقييدات من السجل التجاري.

(3) يتم هذا الاستدعاء في إطار المادة 25 من قانون 1994/6/10 المتعلقة بالديون التجارية من 540 إلى 552 من مجلة التجارة

المحكمة التجارية , وحينما يلتزم رئيس المقابلة باتخاذ التدابير والاجراءات اللازمة لتدارك الصعوبة فيتعين عليه حينئذ أن يقدم إلى رئيس المحكمة تقريراً مكتوباً معزواً بالحجج , وعلى ضوء كل ذلك إما أن يحفظ الملف أو أن يعيد النظر فيه من جديد.

4. أو أن تضع المحكمة يدها مباشرة على الملف بواسطة الإحالة من رئيسها , ووضع اليد المباشر لا يؤدي بداهة إلى فتح مسطرة التسوية القضائية ذلك أن البحث أو إجراءات التحقيق هي التي ستحدد ما إذا كانت الشروط الموضوعية لفتح المسطرة الجماعية متوفرة أو منعدمة.

وتظهر المراحل التي يقطعها الملف في خلية الرصد من خلال النموذج التالي :

الملفات المثارة من طرف الخلية

تتخذ الخلية قرار

استدعاء أمام الرئيس
بمكتبه

وضع المحكمة يدها تلقائيا
بواسطة أمر من الرئيس

التأخير لاجتماع لاحق
بالخليفة

الحفظ (اندثار الصعوبات)

المحكمة تتخذ قرار

فتح المسطرة بناء على
طلب أحد الدائنين

فتح المسطرة بناء على
تصريح بالتوقف عن الدفع

التصفية القضائية مباشرة

التسوية القضائية

عدم فتح المسطرة
الجماعية

وهكذا فإن تدخل عمل خلية الرصد يتم بصفة تلقائية وقبلية لتدارك الصعوبات في بدايتها قبل توقف المقاوله عن سداد ديونها , إذ تعتبر جهاز إنذار مبكر لدق ناقوس الخطر في أذن رئيس المقاوله بهدف ايقاظه من سباته وتوعيته لحل مشاكله , بل ومصاحبته ومرافقته في مسيرته قصد حمل مشعل إنارة الطريق له للخروج من نفق مظلم بسلام , ومن ثم حمل بشائر الخير إليه وإيصاله إلى شاطئ النجاة معافى وسليما , بدل ركوب قوارب الموت أو اتخاذ موقف اللامبالاة من مشاكله التي قد تستعصي عن الحل إن تم إهمالها وتؤدي إلى تفاقمهما ونقل عدواها إلى الغير, مما يضاعف المصاريف ويتطلب تجنيد فريق مختص لاجراء عملية جراحية قد تكال بالنجاح في حالة التسوية القضائية أو أن يتم قتلها بدافع الشفقة في حالة التصفية القضائية.

ثالثا : تصور خلية الرصد بالمغرب : حلم موجود أم شبح مفقود؟

هناك عدة عوامل تدفعنا إلى التساؤل عن حدود تدخل رؤساء المحاكم التجارية بالمغرب في حياة المقاولات. ذلك أننا إذا ما استحضرننا عمل رؤساء المحاكم التجارية في إطار المسؤولية المسندة إليهم والتي تشغلهم كثيرا عن أعمال مقتضيات الفصل 548 من م ت (1) , كما أن الوقت لا يسعفهم كثيرا لمثل هذا التدخل التلقائي , فعادة ما يكون تدخلهم بناء على طلب رئيس المقاوله أو مراقب الحسابات في إطار المواد 549 وما يليه من م ت.

(1) تنص المادة 548 من مدونة التجارة على ما يلي : "يستدعي رئيس المحكمة رئيس المقاوله في الحالة المنصوص عليها في المادة 547 أو في الحالة التي يتبين من كل عقد أو وثيقة أو إجراء أن شركة تجارية أو مقاوله فردية تجارية أو حرفية تواجه صعوبات من شأنها أن تخل باستمراريتها استغلالها , قصد النظر في الإجراءات الكفيلة بتصحيح الوضعية. في نهاية هذا الاجتماع , يمكن لرئيس المحكمة , على الرغم من أية مقتضيات تشريعية مخالفة , أن يطلع على معلومات من شأنها إعطاؤه صورة صحيحة عن الوضعية الاقتصادية والمالية للمدين وذلك عن طريق مراقب الحسابات أو الإدارات أو الهيئات العمومية أو ممثل العمال أو أي شخص آخر".

لكن هل يمكن تصور تنظيم محكم لتدخل رؤساء المحاكم التجارية ولو على سبيل أحلام اليقظة , وذلك بتوظيف كل الوسائل المناسبة والمتاحة لهم لمواجهة آفة سقوط المقاوله في شرك التوقف عن الدفع وكلما تبين لهم أن هناك عوامل قد تهدد استقرار المقاوله في حياتها؟.

إن هذا الحلم لا يمكن أن يتحقق إلا إذا تضافر الوعي لدى جميع الفعاليات والادارات , بالتضحية في سبيل الانقاذ الاقتصادي , خاصة أمام الأزمات التي نعيشها حالياً والخطابات الرسمية المتتالية التي تحت عن تبسيط قواعد الاستثمار واللجان المتعددة التي تم تكوينها في هذا السبيل بعد أن أسندت للولاة مهمة دراسة المشاكل الاقتصادية والاجتماعية الجهوية داخل أجل محدد ومعقول , ليتم الوصول في نهاية المطاف إلى إسناد مهمة دراسة المشاريع التنموية وإسناد الصلاحيات لهم قصد إعطائها شواهد الميلاد وشواهد الحياة , وكذا لن يتحقق هذا الحلم إلا بتجانس النظام القانوني لمختلف الإدارات مع مقتضيات الفصل 548 من م ت , ومسايرة للتوجهات الملكية السامية المستنبطة من الخطاب الملكي السامي زوال يوم الأربعاء 9 يناير 2002 بالقصر الملكي بالدار البيضاء بمناسبة إعلان الرسالة الملكية الموجهة إلى الوزير الأول حينما قال جلالتة : "إن مخاطبتنا لكم اليوم بمناسبة توجيه رسالتنا الملكية لوزيرنا الأول في موضوع التدبير اللا متركز للاستثمار إنما تستهدف إبراز جوهرها ومراميها البعيدة , فهذه الرسالة تتوخى أكثر من أحداث شباك واحد أو مراكز جهوية للاستثمار بل تتضمن رسائل متعددة عن توجهنا لترسيخ اللا مركزية واللا تمركز والجهوية التي نعتبرها القوام المؤسسي لمغرب اليوم والغد... إن رسالتنا تستهدف تبسيط الإجراءات الادارية أمام المستثمر الذي سيجد رهن إشارته المسؤول والمخاطب الوحيد والمكان الأقرب الموحد والثيقة الموحدة

لإنشاء مقاولته أو تنمية استثماراته , وهنا نود أن نؤكد بأن تفويض بعض الصلاحيات الوزارية للولاية (1) في مجال الاستثمار لا يعني مطلقا تجاوز مسؤولية الحكومة التي تظل أساسية وكاملة في النهوض بالاستثمار بتوفير الرؤية الاستراتيجية وترتيب الأولويات في جميع مجالاته وخلق المناخ المناسب لذلك بتفعيل إصلاحات معقنة ومبسطة ومحفزة على الاستثمار للأنظمة القضائية والإدارية والجبائية وللمناخ الاجتماعي.

ويضيف جلالته قائلا : "إن العمل الذي نحن بصدده يستهدف التحول بالمغرب إلى اقتصاد منتج تنافسي ومجتمع حديث تترسخ فيه ثقافة وممارسة التشاور والتعاقد وذلك بتحديد أهداف وبرامج ومخططات وتوفير وسائل إنجازها المشترك.

وهذا يتطلب جهدا متواصلا لا يقف فقط عند حدود تنصيب مراكز جهوية للاستثمار بل يتعداه إلى تأهيل اقتصادنا لرفع التحديات التي تملينا عليها التزاماتنا الدولية... ولنا اليقين بأن تشبع الجميع بروح هذه الرسالة ومقاصدها النبيلة وعملهم بمقتضاها كفيل بإحداث قطيعة حقيقية وإيجابية مع الإجراءات والمفاهيم والعقليات التي طالما عانى منها المستثمرون في علاقتهم بالإدارة وجدير بجعلنا نرفع تحدي تحرير الطاقات الفردية والجماعية والنهوض بالاستثمار الوطني والأجنبي من أجل تحقيق تنمية أقوى وأكثر استدامة وإنصافا".

(1) صدرت المراسيم المتعلقة بتفويض السلطة إلى ولاية الجهات في إطار التدبير اللامركز للاستثمار بناء على الرسالة الملكية السامية المذكورة أعلاه في الجريدة الرسمية عدد 4984 بتاريخ 22 ذي الحجة 1422 (7 مارس 2002)

وفي نفس السياق وضمن الرسالة الملكية السامية الموجهة إلى الوزير الأول في موضوع التدبير اللا متركز للاستثمار أكد جلالة الملك على "مواصلة الجهود لتحديث إدارة العدل ومراجعة مساطر التسوية التوافقية لما قد ينشأ من منازعات بين التجار وذلك لتمكينهم من اللجوء أكثر ما يمكن إلى التحكيم".

فمن خلال الرسالة الملكية السامية يمكن استنتاج الأسس والثوابت التالية :

- (1) أن تفويض بعض الصلاحيات الوزارية للولاية لا يمكن أن يحجب ضرورة التفعيل المعقلن والمبسط والمحفز على الاستثمار للأنظمة القضائية ومن خلالها. ومن تم يمكن اعتبار خلية الرصد المخاطب الوحيد والموجه السديد لتدارك العوائق التي تقف في وجه المقاولات وتعرقل تنمية الاستثمار.
- (2) الايمان بثقافة التشاور والتعاقد عن طريق ترسيخها وتكريسها بالممارسة الفعلية لها وأن تركيبة خلية الرصد وفقا لما سيتم بسطه تتم عن تكريس هذه الثقافة بالتعاقد على برنامج خلية الرصد وانجاحه عن طريق الانجاز المشترك للعمل فيها من طرف كل مكوناتها.
- (3) ضرورة تأهيل اقتصادنا الوطني لرفع جميع التحديات سواء القانونية أو المادية التي تفرضها التزامات المغرب الدولية , وأن عمل خلية الرصد الذي يشكل عملا وقائيا وتدبيريا احترازيا سيكون له أقوى الأثر في عملية التأهيل القانوني والمادي للمقاولات , لتحقيق التنمية المستدامة وتدارك ويلات المساطر الجماعية واجراءاتها ومصاريها.

(4) ضرورة تحرير الطاقات الفردية والجماعية وجعلها في خدمة التنمية ومن أجل النهوض بالاقتصاد الوطني , وهو ما يدخل في أهداف عمل خلية الرصد المذكورة.

(5) ضرورة مراجعة مساطر التسوية التوافقية , ويمكن أن يكون عمل خلية الرصد ضمن نفس التوجه الرامي إلى التسوية التوافقية.

وهكذا فإنه يمكن وضع تصور عام لحلقة المنخرطين في دعم خلية رصد المقاولات المتواجدة في وضعية صعبة من خلال المخاض الذي تقطعه المقاوله قبل إعلان ميلادها , تم أن يتم تركيز عمل خلية الرصد على تحديد أهدافها وبرامجها ومخططاتها مع توفير وسائل عملها.

حلقة المنخرطين في دعم خلية الرصد :

انطلاقا من الأساس القانوني الذي هو الفصل 548 من مدونة التجارة فإنه يمكن تصور مجموعة من الفاعلين إلى جانب رئيس المحكمة معنيين مباشرة بانقاذ المقاوله لما في ذلك من مزايا سواء على مستوى الانتاج أو التشغيل أو موارد الدولة , كما يمكن أن نجعل عمليا الوضع في المغرب مماثلا للوضع في فرنسا بالنظر لتماثل التشريعات وباعتبار أن التجربة الفرنسية تعتبر مصدرا تاريخيا للتشريع المغربي.

وهكذا وبالنظر للدور الذي تلعبه عدة مؤسسات في الاقتصاد الوطني وتنميته يمكن من خلاله أن تكون لها أدوارا مهمة في خلية رصد صعوبة المقاوله ومن هذه المؤسسات على الخصوص :

1. بنك المغرب أو البنك المركزي
2. الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي
3. مديرية الضرائب
4. الخزينة العامة
5. وكيل الملك
6. رئيس مصلحة كتابة الضبط لدى المحكمة التجارية

وقبل ذلك يستحسن بداية وبمسعى من رئيس المحكمة التجارية عقد جلسات تنسيق بين الممثلين الجهويين لكل المجموعة , ويسبق ذلك توجيه رسائل لهم قصد بسط محتوى وفلسفة الفصل 548 من م ت , مع تذكيرهم بالتزاماتهم المفروضة عليهم تبعا لهذه المادة وذلك على الرغم من أي مقتضى تشريعي مخالف , ولا يمكنهم مواجهته بالسر المهني , لأنه يجب التمييز بين معلومات تفضي بها إدارة إلى إدارة أخرى في إطار العلاقة القائمة بين الإدارتين أو ما يسمى بسر المصلحة "secret du service" وبين تسليم المعلومات إلى العموم ⁽¹⁾ , وعلى كل فلا يمكننا فهم دور كل فاعل من المشار إليهم أعلاه إلا من خلال معرفة حدود اختصاص كل واحد منهم تبعا لقوانينه الخاصة المنظمة لميدان وحدود تدخله , وكذا ملامسة الدور الذي يلعبه في حياة المقابلة ومراقبتها , لذلك سنرى تباعا دور كل عضو في الخلية وفق المنظور أعلاه :

(1) مسطرة المنازعة في الضريبة – الدكتور محمد السماحي – الطبعة الأولى 1997 صفحة 41.

1. البنك المركزي :

لئن كان البنك المركزي ليس له مبدئيا سلطة التدخل في علاقة البنوك مع عملائها , إلا أن له سلطة مراقبة النشاط البنكي بالنظر للقوانين المنظمة له وخاصة الظهير الشريف رقم 1-93-147 الصادر في 15 محرم 1414 (6 يوليوز 1993) المعتبر بمثابة قانون يتعلق بنشاط مؤسسات الائتمان ومراقبتها⁽¹⁾ , وكذا الدوريات الصادرة عن والي بنك المغرب بهذا الخصوص.

ولقد تم تنظيم بنك المغرب بمقتضى الظهير الشريف رقم 1-59-233 الصادر بتاريخ 23 ذي الحجة 1378 موافق 30 يونيو 1959⁽²⁾. وهو بذلك يعتبر مؤسسة عمومية تتمتع بالشخصية المدنية والاستقلال المالي كما يعتبر بنكا تجاريا في علاقاته مع الغير.

وبالنظر للدور الاقتصادي الذي تقوم به مؤسسات الائتمان من بنوك وشركات التمويل كان لزاما اخضاعها للمراقبة من طرف البنك المركزي , وذلك للحفاظ على حسن سير النظام البنكي وضمان سلامة الاجراءات التي

(1) المنشور من الجريدة الرسمية عدد 4210 بتاريخ 16 محرم 1414 (7 يوليوز 1993) صفحة 1156.

(2) المنشور من الجريدة الرسمية عدد 2436 بتاريخ 3 يوليوز 1959.

يباشرها (1) بهدف ضمان حقوق الزبناء والمتعاملين – المواد 5 و 13 من القانون الأساسي لبنك المغرب – خاصة وأن البنك المركزي هو الذي يتتبع الوضعية الاقتصادية والاجتماعية داخل الوطن وتطورها وكذا نشاط مؤسسات الائتمان ومديونية المقاولات , إذ توجد بينك المغرب مصلحة مركزية للمخاطر تستقطب تصريحات مؤسسات الائتمان بالقروض الممنوحة لزبنائها حينما يبلغ حجم هذه القروض في تاريخ التصريح (100.000) درهم (2) لتجنب الإفراط التعسفي في منح القروض لزبون واحد والذي قد يلحق أضراراً بالبنك عند فتح إحدى المساطر الجماعية في حق الزبون.

كما أن البنك المركزي يتتبع عمليات اصدار الشيكات بدون مؤونة وذلك تبعاً لاتفاقية

مبرمة بين البنوك بتاريخ 89/11/29 اسهاماً منه في مقاومة ومحاربة هذه الظاهرة (3) , كما أن المادة 322 من مدونة التجارة تنص على أنه " تلزم المؤسسات البنكية بالتصريح لبنك المغرب تحت طائلة التعرض للغرامات المنصوص عليها في المادة 319 بكل حادث إخلال داخل أجل يحدده بنك المغرب.

(1) من ذلك مثلاً فرض عدم تجاوز التسهيلات الائتمانية المقدمة من البنك إلى زبون واحد لنسبة معينة من الأموال الذاتية للبنك , وقد كانت هذه النسبة محددة في 10% بمقتضى المنشور رقم 15 الصادر عن والي بنك المغرب بتاريخ 1996/9/26 وأصبحت بمقتضى المنشور عدد 3 G 2001 المؤرخ في 2001/1/15 محددة في سقفها الأعلى في نسبة 20% من الأموال الذاتية للبنك , كما أصبحت مؤسسات الائتمان بمقتضى المادة 18 من نفس المنشور ملزمة باخبار مديرية مراقبة مؤسسات الائتمان لكل ثلاثة أشهر بالمخاطر المترتبة على نفس المستفيد من القرض إذا كانت نسبته تساوي أو تتجاوز 5% من الأموال الذاتية للبنك – ومن ذلك أيضاً المنشور رقم 4 المتعلق بالمعامل الأدنى لملاءة مؤسسات الائتمان المؤرخ في 19 شوال 1421 (2001/1/15) الصادر عن والي بنك المغرب.

(2) عرض للسيد فريد بلغازي ألقى في الدورة التخصصية في المادة التجارية بالمعهد الوطني للدراسات القضائية من 97/2/24 إلى 97/3/7 مطبوع على الستاسيل.

(3) عرض السيد فريد بلغازي المشار إليه سابقاً صفحة : 18.

يتولى بنك المغرب مركزة تصريحات الإخلال بوفاء الشيكات.
يبلغ هذه المعلومات للمؤسسات التي يمكن أن تسحب عليها الشيكات.
يمركز وينشر إجراءات المنع المصرح بها تطبيقا لمقتضيات المادة 317.
كما يركز المعلومات المتعلقة بالجرائم المنصوص عليها في المادتين
318 و319 ويبلغها لوكيل الملك".

وقد صدرت عن بنك المغرب الدورية رقم G-97-6 بتاريخ
1997/9/22 بشأن مركزة ونشر المعلومات المتعلقة بعوارض الأداء والمنع
من اصدار الشيكات تتضمن 51 مادة⁽¹⁾

وهكذا يمكن من خلال مراقبة البنك المركزي لعمليات الائتمان البنكي
وكذا مراقبة اصدار الشيكات بدون مؤونة تزويد رئيس المحكمة التجارية
بكل المعطيات المفيدة عن كل مقاوله تعاني من بداية الصعوبات انطلاقا من
مؤشري القروض والشيكات بدون مؤونة وذلك عن طريق الفروع التي
يتوفر عليها البنك المركزي في مناطق المغرب.

2. الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي :

بالنظر للأهمية الاقتصادية والاجتماعية التي يلعبها الضمان
الاجتماعي⁽²⁾ في المغرب فقد أوكل أمر الاشراف عليه إلى هيئة خاصة
هي الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي⁽³⁾ والذي يدير شؤونه مدير عام
يتولى تنفيذ قرارات المجلس الاداري ويسير جميع المصالح التابعة له
وينسق أعمالها ويمثل الصندوق لدى المحاكم وفي جميع أعمال الحياة

(1) محمد لفروجي - الشيك واشكالته القانونية والعملية الطبعة الأولى - مارس 1999 صفحة 317 الى 320.
Berrada Mohamed Azzedine : les techniques de banque, de crédit et de commerce
extérieur au Maroc.

Editions SECEA 4^{ème} edition. 2000. page. 260.

(2) للتعلم بتفصيل في هذه الأهمية انظر كتاب الدكتور الحاج الكوري : دور الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي
في التنمية الوطنية الجزء الأول-الطبعة الأولى 1997.

(3) المنظم بمقتضى الظهير الشريف بمثابة قانون رقم 184-72-1 بتاريخ 15 جمادى الثانية 1392

(27 يناير 1972)

المدنية (الفصل 13 من ظهير 1972/7/27) , ويتولى مندوبو ومفتشو ومراقبو الصندوق والأعوان المكلفون بتفتيش الشغل مهمة مراقبة تطبيق مقتضيات ظهير 1972/7/27 كما وقع تعديله.

ولئن كانوا ملزمين بكتمان السر المهني طبقا للفصل 16 من الظهير المذكور, فإنه لا يجوز للادارات العمومية والمحاسبين التابعين للدولة والجماعات العمومية الأخرى التعرض عليهم بكتمان السر المهني أثناء قيامهم بالمراقبة المذكورة بخصوص صفقات الدولة والجماعات العمومية الأخرى فيما يرجع لعناصر هذه الصفقات اللازمة للقيام بمهامهم.

وتعتبر واجبات الاشتراك الذي يدفعها المؤاجرون من أهم موارد الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي , والتي يتولى إعادة توظيفها - طبقا للفصل 30 من قانون الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي- أو توزيعها على مستحقيها وفقا للنسب وتبعا للأسباب والحالات المحددة في الظهير المذكور.

ويعتبر أداء المقاوله لمستحقاتها إلى الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي مؤشرا على سلامتها وقدرتها على البقاء , في حين أن عدم أدائها لهذه المستحقات يعتبر من بين مظاهر الصعوبات التي تعاني منها المقاوله , والتي يتعين إعطاء وصفات الحماية بصدها قبل استفحال الأمر , ذلك أن التجربة أظهرت أن تدهور الوضعية المالية للمقاوله تتم في الغالب بصورة تدريجية , وأن سرعتها تزداد كلما وصلت إلى حد معين إذا لم تتخذ أية تدابير لمواجهةها , لذلك يتعين على الصندوق الوطني للضمان الاجتماعي أن يندمج بدوره في عمل الخلية وذلك برصد حالات المقاولات

التي لا تؤدي مستحقاتها بالنظر للانعكاسات السلبية لهذه الظاهرة على الاقتصاد الوطني بصفة عامة وعلى العمال , واستقرار الشغل بصفة خاصة ذلك أن "الضمان الاجتماعي لا ينظر إليه في الوقت الراهن كنظام اقتصادي من خلال حمايته للنظام الاقتصادي القائم فحسب ولكن ينظر إليه كنظام اقتصادي من خلال دوره وتأثيره على كل مراحل التنمية الاقتصادية سواء تعلق الأمر بالتشغيل أو الانتاج أو الاستهلاك أو التملك أو الاستثمار أو الادخار" (1) ومن تم فإن دوره في المعالجة القبلية أو الوقاية المبكرة التي تضطلع بها خلية الرصد جد مهم.

3. ممثل المديرية الجهوية للضرائب وممثل عن الخازن الجهوي

تقوم مديرية الضرائب بتحضير النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالضرائب المباشرة والرسوم المماثلة لها والضريبة على القيمة المضافة وحقوق التسجيل والدمغة كما يعهد إليها بتنفيذ النصوص التشريعية والتنظيمية في هذا المجال , وهكذا تختص هذه المديرية في تأسيس الضريبة ووعائها وكيفية حساب المبلغ المستحق لها.

أما الخزينة العامة فدورها يتجلى في تنفيذ عمليات المالية العمومية سواء تلك المتعلقة بتحصيل الضرائب والرسوم وغيرها أو المتعلقة بأداء النفقات العمومية وذلك عن طريق محاسبيها الذين هم الخازن العام والخازن الجهوي والخازن الاقليمي والقباض.

وعمل كل واحد منهما يقوم على أساس مبدأ الفصل بين السلط , فالأولى تتولى تحديد الأساس الذي ستحتسب عليه الضريبة (الوعاء) تم

تتولى احتساب مبلغ الضريبة (التصفية) , أما الثانية فتتولى مهمة استخلاص الضريبة (التحصيل) بمعنى أن من يقوم بالتحديد والحساب لا يقوم بالتحصيل , والعكس صحيح , وذلك ضمانا للشفافية , ورغم ذلك فإنهما يهدفان إلى مرمى واحد وهو ضمان ديون الدولة ومستحققاتها ومنها تلك المترتبة على المقاولات.

وأنهما في عملهما هذا المتكامل يكونان معا على علم بوضعية المقولة المالية والاقتصادية , باعتبار أولا أن وعاء الضريبة يتحدد إما من خلال الظواهر والمؤشرات الخارجية للعناصر الخاضعة للضريبة أو من خلال الإقرار كما أن فرض الضريبة على الملزم يتم إما بناء على نظام المحاسبة أو في إطار التقدير الجزافي. وثانيا باعتبار أن تحصيل الضريبة أو عدم تحصيلها قد ينبئ عن مدى انتعاش المقولة من عدمه , ولهذا يعتبر الإبراء الضريبي من شروط المشاركة في الصفقات العمومية⁽¹⁾ ومن تم كان إعلام رئيس المحكمة التجارية بهذه المعطيات أمرا جد مهم في اضطلاع بهامه طبقا للفصل 548 من م ت , ولقيادة قاطرة التغيير الضروري في المقولة بواسطة الإعلام المبكر له من هذه الجهات بمكامن الخلل ومظاهر الصعوبات , إذ أن التهاور مع إدارة الضرائب والخزينة العامة من شأنه أن يطلع رئيس المحكمة التجارية على الوضعيات الصعبة التي تمر بها بعض المقاولات خصوصا في حالة سلوك المسطرة السريعة للمراجعة حين يكون

(1) علما أنه للمشاركة في الصفقات العمومية سواء عن طريق طلب العروض أو المباراة أو المسطرة التفاوضية يتعين أن يضم الملف الإداري شهادة مسلمة منذ أقل من سنة من طرف القابض في محل فرض الضريبة تثبت بأن المتنافس يوجد في وضعية جبانة قانونية أو عند عدم الأداء بأنه قدم الضمانات المقررة في المادة 25 وهي التي يراها المحاسب المكلف بالتحصيل أنها كافية- المواد 26-49-62-71 من المرسوم رقم 2.98.482 الصادر في 30 دسمبر 98 بتحديد شروط وأشكال إبرام صفقات الدولة وكذا بعض مقتضيات المتعلقة

لها محل في حالة التخلي عن المقابلة أو التوقف عن استغلالها أو تغيير شكلها القانوني أو الوفاة⁽¹⁾.

4. النيابة العامة : (2)

أحدث القانون رقم 95-53 المتعلق بالمحاكم التجارية جهاز النيابة العامة لدى هذه المحاكم إلا أنه لم يحدد اختصاصاتها بصفة واضحة وصريحة وخاصة في الميدان الجزري تمثيا مع التوجه الحالي الداعي إلى تليين دور النيابة العامة أمام هذه المحاكم , وبالنظر لتطور مفهوم النظام العام والذي يتحكم في ميدان تدخلها والذي أصبح يشمل النظام العام الحمائي **L'ordre Public de Protection** والنظام العام التوجيهي **L'ordre Public de Direction**⁽³⁾ , إذ يقوم على أساس التدخل من أجل التقويم وليس التدخل من أجل الردع والترهيب.

ويظهر هذا الدور بصورة جلية في قضايا صعوبة المقابلة لارتباطها بالنظام العام , ولهذا منح المشرع للنيابة العامة حق طلب مسطرة الصعوبة – المادة 563 من مدونة التجارة – ومن هذا المنطلق تعتبر طرفا رئيسيا في هذه القضايا , ومن تم وباعتبار أن العمل التطوعي لرئيس المحكمة التجارية في نطاق المادة 548 من م ت لا يمكن أن يتم بمعزل عن النيابة العامة التي قد تبدي آراءها بخصوص المعلومات التي تصلها أو

(1) المادة 44 من القانون رقم 85-30 بفرض الضريبة على القيمة المضافة.
والمادة 42 من قانون 86-24 المتعلق بالضريبة على الشركات.
والمادة 108 من قانون 89-17 المتعلق بالضريبة العامة على الدخل.

(2) للمزيد من التفاصيل , انظر مقالة للأستاذ عبد المجيد غميحة " المفهوم الجديد لدور النيابة العامة أمام المحاكم التجارية " وزعت في الدورة التدريبية لقضاة المحاكم التجارية بالمعهد الوطني للدراسات القضائية يوم 2001/7/13 – وكذا مقالة الأستاذ محمد زاوك حول : دور النيابة العامة أمام المحاكم التجارية التي أقيمت في الدورة التخصصية في المادة التجارية الفترة الثالثة بالمعهد الوطني للدراسات القضائية.

(3) انظر بتفصيل في مفهوم النظام العام الاقتصادي :

بدون مؤونة أو من خلال استقراء وضعية المقاولات من مصلحة السجل التجاري ومدى انتظام المحاسبة الممسوكة من طرف المقاولات في بعض الملفات المحالة عليها في إطار المادة التاسعة من قانون المسطرة المدنية وغيرها من الوسائل المتاحة لها في إطار ضمان النظام العام الاقتصادي والحفاظ عليه , لهذا يستحسن أن تكون النيابة العامة حاضرة ضمن أعضاء خلية الرصد حتى لا تكون آخر من يعلم مكامن الخلل والحال أن المشرع خولها طلب فتح المسطرة الجماعية.

ومن تم تكون النيابة العامة لدى المحكمة التجارية محاورا هاما في خلية رصد صعوبات المقولة إذا ما وظفت الامكانيات والصلاحيات المخولة لها , واستغلت العلاقة والتنسيق الذي يربطها برئاسة المحكمة وحققها في الاطلاع على معطيات السجل التجاري أو حقها في التدخل الارادي في القضايا المعروضة الذي يمكن أن توظفه في استجماع وتوفير المعطيات المفيدة في عمل الخلية (1).

5. رئيس مصلحة كتابة الضبط لدى المحكمة التجارية :

تبرز أهمية كتابة الضبط بالمحكمة التجارية من خلال الصلاحيات الممنوحة لها والتي تعكس أحيانا كثيرة درجة انتعاش المقولة إذ تكون على علم بجميع المعطيات المفيدة في عمل خلية الرصد , فمن خلال سجل الاحتجاجات بعدم الوفاء وكذا الأوامر بالأداء والإجراءات التحفظية

(1) انظر للمزيد من التفاصيل : أطروحة الدكتوراه التي تقدم بها السيد عبد الحميد اخريف في موضوع الدور القضائي الجديد في القانون المغربي لمعالجة صعوبات المقولة – جامعة محمد الأول كلية العلوم القانونية والاقتصادية والاجتماعية بوجدة والتي نوقشت يوم السبت 2 مارس 2002 الصفحات من 331 إلى 374.

الصادرة ضد المقاوله لضمان الديون , وكذا الامتيازات والرهن المسجلة على الأصول التجارية يمكنها الوقوف على الوضعية الاقتصادية للمقاوله عن طريق تجميع كل هذه المعلومات وتوظيفها في تجسيد واقع المقاوله أثناء عمل خليه الرصد , ومن تم تعتبر كتابة الضبط وسيلة إعلامية وجهاز استخبارات اقتصادي باعتبار أنه القناة التي تصب فيها كل المعطيات والمعلومات المنبئة عن ازدهار أو ركود المقاوله , ويبدو هذا الدور على الخصوص من خلال مصلحة السجل التجاري الذي أدركت الإدارة المركزية أهميته البالغة في المحاكم التجارية, فشرعت في تزويده بالأنظمة المعلوماتية المعاصرة لتسهيل عملية تداول المعلومات وتحيينها وفتح المجال لبسط المراقبة عليها من الجهات العليا مسايرة لنهج تحديث إدارة القضاء الذي شرعت فيه وزارة العدل لضمان الجودة وتحقيق الشفافية.

6. رئيس المحكمة التجارية :

يستجلي رئيس المحكمة التجارية المعلومات عن الوضعية المالية والاقتصادية للمقاولات من خلال بسط رقابته العامة على كل مكونات المحكمة التجارية التي تصب في خاناتها كل المعلومات المتعلقة بمديونية ودائنية المقاولات. ويمكنه استجماع هذه المعلومات وتركيزها من خلال المراقبة المستمرة والتفقد الدائم الذي يقوم به لمصلحة السجل التجاري , وكذا من خلال الأوامر بالأداء والإجراءات التحفظية التي يصدرها , وبصفته كذلك قاضيا للتنفيذ أو من خلال الوضعية التي يبسطها القاضي المكلف بتتبع إجراءات التنفيذ أمامه.

فرئيس المحكمة التجارية يستقرئ حالة المقاولات إما من خلال عمله اليومي الداخلي الذي يباشره داخل المحكمة , أو عبر قنوات خارجية تشكل

بأقي مكونات خلية الرصد , والتي تدخل كلها في إطار السلطات المخولة له للاستخبار المبكر عن مظاهر الخلل التي تعيشها المقولة , وذلك لما لهذا الاستخبار القبلي من أهمية , وبالنظر لدور عامل الزمن في حياة المقولة , إذ أن اتخاذ القرار المناسب تجاه المقولة قد يجنبها مخاطر الانزلاق نحو فتح المسطرة الجماعية ويقيها عواقب ومغبة التوقف عن الدفع (1) , كما أن تدخل رئيس المحكمة التجارية في هذا المجال هو من أجل فك العزلة والوحدة عن رئيس المقولة الذي قد يكون يئس من دور الأجهزة الداخلية لمقاولته خاصة وأن العمل القضائي أصبح يروم تحقيق مصلحة المقولة بالدرجة الأولى وليس مصلحة المقاول (2).

ولن يتأتى لرئيس المحكمة التجارية فك العزلة عن رئيس المقولة إلا من خلال مد جسور التعاون والتواصل بينهما لتوعية هذا الأخير بالدور الاقتصادي الجديد غير المعهود المسند لرئيس المحكمة التجارية والذي يختلف جذريا عن أدواره التقليدية القديمة, وكذا من خلال المبادرات الشجاعة والخلاقة الهادفة إلى المساهمة في إنقاذ المقولة المواطنة أو المستوطنة التي تصبو إلى تحقيق النماء الاقتصادي , مع ضرورة تقيد رئيس المحكمة التجارية بشكليات جد مختزلة ومبسطة , واتخاذ ردود فعل تتسم بالسرعة والسرية والجدية والفعالية.

وجدة في 2002/03/28

(1) انظر في أهمية توقيت وصول الأخبار إلى المحكمة : أطروحة الدكتوراه للسيد عبد الحميد أخريف المشار إليها سابقا من صفحة 61 إلى 64.

(2) قرار محكمة الاستئناف التجارية بالدار البيضاء الصادر بتاريخ 2000/12/22 في الملف رقم 11/2000/2047 تحت عدد 2730.